

# **ДОКЛАД**

за дейността на Административен съд София-град  
през 2021 година

През 2021 г., Административен съд София-град (АССГ) отново продължи тенденцията да се утвърждава като орган на съдебната власт, в който системно се надграждат добрите практики, осигурява се бързо и качествено правораздаване, професионално и прозрачно правосъдие, основано на върховенството на закона и на справедлив процес, гарантиращ равнопоставеността и правата на страните, съобразено с европейските и национални правни норми.

В условията на една година, в която човечеството продължи да е изправено пред изпитание от настъпилата през 2020 г. пандемия в световен мащаб, предизвикана от COVID-19, АССГ устойчиво и екипно изпълняваше основните си функции, свързани с административното правораздаване и не допусна никаква намеса на външни влияния в дейността си. АССГ е най-големият от двадесет и осемте административни съдилища в Република България и е доказано най-натовареният от тях.

## **I. Кадрова обезпеченост**

### **1. Обща щатна численост на съда**

В края на 2021 година заетите щатове са 263 от утвърден щат 287, от които 58 съдии и 205 съдебни служители. Незааетите щатни бройки към 31.12.2021 г. са 15 за длъжността „съдия“ , 1 за длъжността „заместник на административния ръководител – зам. – председател“, 3 за длъжността „съдебен секретар“, 4 за длъжността „системен администратор“ и 1 за длъжността „шофьор“.

### **2. Съдии**

Отчетният период започна с утвърден щат от 73 съдии, от които 1 председател, 3 - ма заместник – председатели и 69 съдии и

завърши с утвърден щат от 74 съдии, от които 1 председател, 3 – ма заместник - председатели и 70 съдии.

В началото на 2021 г. заети от титуляри бяха 66 длъжности „съдия“, а в края на годината заети бяха 58, като в рамките на 2021 г. са настъпили следните промени:

- Славина Любенова Владова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г.;

- Юлия Георгиева Тодорова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г.;

- Бранимира Бориславова Митушева - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г.;

- Мария Велкова Николова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г.;

- Любка Петрова Петрова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г.;

- Десислава Радославова Стоева - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 05.04.2021 г.;

- Жанета Ангелова Малинова – освободена от длъжност „съдия“ поради навършване на 65 – годишна възраст и пенсиониране, считано от 01.05.2021 г.;

- Весела Стоянова Николова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 23.07.2021 г.;

- Добромир Андреев Андреев - повишен в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 23.07.2021 г.;

- С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 28/13.07.2021 г. на основание чл. 160, във връзка с чл. 168, ал. 2 от ЗСВ съдия Ирина Кюртева е назначена на длъжност „заместник на административния ръководител – зам. председател“. Встъпила в длъжност на 15.07.2021 г.;

- С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 28/13.07.2021 г. на основание чл. 160, във връзка с чл. 168, ал. 2 от ЗСВ съдия Зорница Кръстева - Дойчинова е назначена на длъжност „заместник на административния ръководител – зам. председател“. Встъпила в длъжност на 15.07.2021 г.

В АССГ са създадени и функционират три отделения.

Първо отделение е с водеща материя по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Разглежда и жалби срещу

подзаконови нормативни актове по Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност, Закона за защита на класифицираната информация, искове по АПК, дела за бавност, Закона за убежището и бежанците, Закона за чужденците в Република България, частни административни дела и др.

Второ отделение е с водеща материя по Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър. Разглежда и жалби срещу подзаконови нормативни актове, по Изборния кодекс, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за обезщетяване собствениците на одържавени имоти, Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за администрацията, ЗЗКЗК, Закона за обществените поръчки, Закона за защита на потребителите, Закона за защита от дискриминация, Закона за марките и географските означения, Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни, Закона за установяване и предотвратяване конфликт на интереси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за здравето, Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност, частни административни дела, дела по чл. 304 АПК и др.

Трето отделение е с водеща материя по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Закона за енергетиката и Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове. Разглежда и жалби срещу подзаконови нормативни актове, по Кодекса за социално осигуряване, Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за социално подпомагане, Закона за семейни помощи за деца, Закона за интеграция на хората с увреждания, Закона за българските лични документи, Закона за движение по пътищата, Закона за съдебната власт, Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и

пиротехническите изделия, жалби срещу Държавен фонд земеделие, искове по АПК, дела за бавност, частни административни дела и др.

Един съдебен деловодител и един съдебен секретар са определени и работят в екип с два еднолични съдебни състава. Трима деловодители обработват делата на всички 23 тричленни и касационни състави, а съдебните секретари, участват в откритите съдебни заседания по касационни дела на ротационен принцип. Съдебните помощници са разпределени да работят с по трима и четирима съдии.

### **3. Съдебни служители**

Към 31.12.2021 г., заетите щатове за съдебни служители са 205 броя от утвърден щат 213. Към тази дата, в съда работят 1 съдебен администратор, 1 административен секретар, 1 началник отдел, той и главен счетоводител, 4 – ма завеждащи служби, заети са 29 длъжности за съдебни служители от общата администрация от утвърден щат 33. Служба „Връчване на призовки и съдебни книжа” се състои от 46 служители, като всички длъжности са заети. В служба „Съдебно деловодство” работят 61 деловодители от утвърден щат 61 и 2 – ма архивари. Служба „Съдебни секретари” се състои от 42 съдебни секретари, като към края на 2021 г. заети са били 39.

Считано от 01.01.2021 г., с решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 41/10.12.2019 г. в съдебната администрация на АССГ са разкрити две нови щатни бройки : 1 за длъжност „човешки ресурси“ и 1 за длъжност „шофьор“. С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 44/15.12.2019 г. в съдебната администрация на АССГ са разкрити четири нови щатни бройки за длъжността „системен администратор“, считано от 01.01.2021 г. С решение на комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия, взето по протокол № 10/12.05.2021 г. 1 щатна бройка „съдебен секретар“ е трансформирана в 1 щатна бройка „съдебен помощник“. С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 42/23.11.2021 г. в съдебната администрация на АССГ са разкрити пет нови щатни бройки: 2 за длъжност „съдебен секретар“ и 3 за длъжност „съдебен деловодител“. В служба „Съдебни помощници” щатната численост е 23 щатни бройки и всички са заети.

През 2021 година са прекратени трудовите правоотношения с 6 съдебни служители.

На 30 юли 2021 година е обявен и по-късно е проведен конкурс за свободните длъжности за съдебни служители. След провеждането му на 25 свободни длъжности са назначени служители на основание чл. 67, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда.

На 29 декември 2021 година е обявен още един конкурс за 9 свободни длъжности за съдебни служители. На 4 от свободните длъжности са назначени съдебни служители на осн. Чл. 68, ал. 1, т. 4 от КТ – до провеждане на конкурс.

През 2021 г. няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители.

Със заповед на председателя на съда е определена структура на администрацията в АССГ, която е съобразена с Правилника за администрацията в съдилищата и Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата. Съдебният администратор ръководи работата на съдебните служители от общата и специализираната администрация. За специализираната и общата администрация са определени ръководители на съответните служби и звена, които организират и разпределят работата в службите и звената, подпомагат служителите в изпълнение на задълженията им, организират обучението на съдебните служители, следят за административни пропуски и нарушения, създаващи предпоставки за корупция, измами и нередности. Всеки вторник, съдебният администратор организира работна среща с ръководителите на службите и звената, на която се докладва изпълнението на поставените задачи, възникналите проблеми и начините за осъществяване на планираните цели. За резултатите от тази среща, възникналите проблеми и взетите решения, съдебният администратор докладва незабавно на председателя на съда, а в негово отсъствие на съответния заместник председател.

## **II. Движение на делата**

### **1. Постъпили дела**

Общият брой на постъпилите през 2021 г. за разглеждане в АССГ дела е **13048** ( през 2011г. – 11717 дела, през 2012г. – 14 678

дела, през 2013г.- 12575 дела, през 2014 г. – 12615 дела, през 2015 г. – 12812, през 2016 г. – 13087, през 2017 г. – 14476, през 2018 г. - 13882, през 2019 г. – 14573, през 2020 г. - 12858).

Общият брой на постъпилите първоинстанционни дела за разглеждане в Първо отделение е **2962** (през 2011 г. – 4937; 2012 г. – 5 301, 2013 г.- 4659, 2014 г. - 4822 дела, 2015 г. – 3773, 2016 г. – 3665, 2017 г. – 4280, 2018 г. – 2997 дела, 2019 г. – 3456, 2020 г. - 2788).

Общият брой на първоинстанционните административни дела, постъпили за разглеждане във Второ отделение е **3604** (2007г. – 2 199; 2008г. – 2 352; 2009 г. – 2 794; 2010 г. – 3 222; 2011г. – 3 970; 2012 г. – 6 035, 2013 г.- 4329, 2014 г. – 3790, 2015 г. – 3978, 2016 г. – 3345, 2017 г. – 3692, 2018 г. – 4137, 2019 г. – 4517, 2020 г. - 3760).

Общият брой на постъпилите дела за разглеждане в Трето отделение е **3710** (през 2016 г. – 2426, през 2017 г. – 3281, 2018 г. – 3602, 2019 г. - 3713, 2020 г. - **3680**).

Административните дела, постъпили за разглеждане в тричленни състави са общо **2772** (през 2011 г. – 2 810; 2012 г. – 3 342; 2013 г. – 3509; 2014 г. – 4003, 2015 г. – 3415, 2016 г. – 3651, 2017 г. – 3223, 2018 г. – 3146, 2019 г. – 2926, 2020 г. - **2630**).

Броят на административните дела по чл. 304 от АПК е **56** (през 2015 г. – 63, 2016 г. – 55, 2017 г. – 58, 2018 г. – 51, 2019 г. – 87, 2020 г. - **60**).

Делата срещу подзаконови нормативни актове са **535** (2016 г. -13, 2017 г. – 33, 2018 г. – 34, 2019 г. – 39, 2020 г. - 50).

Средномесечното постъпление на дела за 2021 г. е 1087 (през 2011г. – 976; 2012 г. – 1 223; 2013 г- 1048; 2014 г. – 1051; 2015 г. – 1068, 2016 г. – 1077, 2017 г. – 1206, 2018 г. – 1157, 2019 г. – 1214,4, 2020 г. - **1071,5**).

Средномесечната натовареност за 2021 г. на един съдия, при щат от 74 съдии и на база общо дела за разглеждане за 12 месеца, е **20.66** дела (2018 г. - 15.85 дела, 2019 г. – 22,40 дела, 2020 г. - **20.47**).

Действителната натовареност на съдиите от АССГ за 2021 г., на база всички дела за разглеждане, е **22.93** дела месечно (за

сравнение за 2020 г. е **21.52** дела, 2019 г. е 24,42 дела, за 2018 г. е 24,12 дела).

## **2. Свършени дела**

Броят на свършените дела за 2021 г. от съдиите в АССГ е **13017** (за сравнение през 2020 г. – **12634**, през 2019 г. – 14545, 2018 г. – 13577, през 2017 г. – 14258, през 2016 г. – 13490, през 2015 г. – 13144, през 2014 г. – 12576 дела).

Общият брой на делата за разглеждане, в които са включени новообразуваните дела, висящи дела и върнатите за продължаване на съдопроизводствените действия от предходната година, през 2021 г. в АССГ е 18347 (2020 г. – 17933, 2019 г. – 19620, 2018 г. – 18624, 2017 г. -19000, 2016 г. – 18014, 2015 г. – 18071), като свършените дела спрямо общия брой за разглеждане са 70.95% (2020 г. = 70,45%, 2019 г. - 74.13 %, 2018 г. - 73 %, 2017 г. - 75 %, 2016 г. – 75 %, 2015 г. – 73 %, 2014 г. – 70,5%). Броят на свършените дела спрямо общия брой за разглеждане недвусмислено отразява отговорното и професионално отношение на съдиите от АССГ към правораздавателния процес, както и огромния труд, който полагат в правораздавателната си дейност, въпреки условията на работа в сградата на съда, допълнително усложнение с въведената извънредна епидемична обстановка в страната.

## **3. Висящи дела**

Висящите дела към 31.12.2021 г. са 5330 (за сравнение, към 31.12.2020 г. – 5299, към 31.12.2019 г. са 5075, към 31.12.2017 г. - 5047 броя, към 31.12.2017 г. – 4742, към 31.12.2016 . – 4524, към 31.12.2015 г. са били 4927, към 31.12.2014 г. висящите дела са били 5259, а към 31.12.2013 г. са били 5220 и към 31.12.2012 г. - 7 015 дела).

## **4. Обжалвани съдебни актове**

От общо подлежащи на обжалване определения – 2437 броя, са обжалвани 422 броя, което е 17.32 %;

От подлежащи на обжалване решения – 4129 броя, обжалвани са 1945 броя, което е 47.11 %.

Общо постановените актове, подлежащи на обжалване са 2438 броя. От тях обжалвани са 422 броя, което е 17.31 % от всички актове.

От общо 4267 дела, върнати през 2021 г. от Върховния административен съд, жалбите по 757 обжалвани дела са оставени без разглеждане, а по 3450 дела са постановени актове, с които се потвърждава, отменя или частично отменя съдебният акт на АССГ. От тези 3450 дела, потвърдени са 2263 акта, което е 65.6 %, отменени 986 акта, което е 28.6 % и частично отменени са 201 акта, което е 5.83 %.

## **5. Върнати от инстанционна проверка**

През 2021 г., върнати от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 1662 броя дела;
- отменени 713 дела;
- частично отменени 184 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 601 броя дела;
- отменени 273 дела;
- частично отменени 17 бр. дела.

## **III. Дейност на Административен съд София-град по отделения**

През изминалия отчетен период, за определен период от време, във ВАС бяха командировани 6-ма съдии от АССГ, а командировани в АССГ са 12 съдии – 1от АС – Бургас, 1 от АС – Враца, 1 от АС – Благоевград, 5-ма от Софийски районен съд, 1 от Районен съд Варна, 1 от Районен съд Сливен, 1 РС - Перник и 1 от РС – Бяла Слатина.

### **1. Първо отделение**

През 2021 г. Първо отделение на АССГ започва работа с 25 състава, а именно : 1, 3, 4, 5, 6, 9, 10, 12, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 26, 37, 42, 43, 44, 47, 57, 64, 65, 67 и 69. Първи състав е воден от председателя на съда. През цялата 2021г. незаети са 26-ти, 44-ти и 57-ми състави.



Председателите на 37-ми и 44-ти състав от Първо отделение Славина Любенова Владова и Юлия Георгиева Тодорова – командировани във ВАС през 2018 г. на незаети длъжности, през изминалия отчетен период останаха командировани във ВАС до 15.03.2021 г., когато след проведен конкурс са повишени в длъжност „съдия във ВАС“.

Председателят на 10-и състав Камелия Йорданова Стоянова – командирована във ВАС, считано от 13.09.2021 г. до 15.12.2021 г. и на 15-и състав Полина Иванова Якимова Илиева – командирована във ВАС, считано от 19.09.2021 г. на свободна щатна длъжност „съдия“.

През 2021 г. трима съдии са напуснали Първо отделение : Славина Любенова Владова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г., Юлия Георгиева Тодорова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г., и Жанета Ангелова Малинова – освободена от длъжност „съдия“ поради навършване на 65 – годишна възраст и пенсиониране, считано от 01.05.2021 г.

През 2021 година в Първо отделение на АССГ, със Заповед № 3031/05.12.2019 г. на Председателя на Върховния административен съд на незаета длъжност „съдия“ е командирована Красимира Недялкова Проданова – съдия от Софийски Районен съд. Тя пое 21 – ви състав на I – во отделение.

Със Заповед № 2066/22.07.2021 г. на Председателя на Върховния административен съд на незаета длъжност „съдия“ е командирована Станимира Друмева Друмева – съдия от Административен съд - Бургас . Тя пое 67 – ми състав на I – во отделение от м.септември 2021г. Командироването на съдия Друмева е прекратено, считано от 15.11.2021 г. със заповед № 2685/11.10.2021г. на Председателя на Върховния административен съд.

През 2021 г. от Първо отделение на АССГ в Трето отделение на съда е преместен 1–ви състав, считано от 05.05.2021 г. Считано от 15.02.2021г., 37-ми състав е преместен във Второ отделение.

През 2021 г. в Първо отделение на АССГ не са отсъствали съдии за по-дълги периоди.

През 2021 г. в отделението няма постъпили съдии и не са откривани нови състави.

В края на 2021 г. в Първо отделение на АССГ има 23 състава, от които: 4 състава (26-и, 44-ти, 57-и и 67-и) са незаети; председателите на два състава(10-ти и 15-ти) през отчетната година са командировани във ВАС. Т.е. съставите, които са работили на 100% през цялата 2021г. са 17.

С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 28/13.07.2021 г. на основание чл. 160, във връзка с чл. 168, ал. 2 от ЗСВ съдия Ирина Кюртева е назначена на длъжност „заместник на административния ръководител – зам. председател“. Встъпила е в длъжност на 15.07.2021 г.

През 2021 година по предложение на председателя на АССГ са приключили процедурите за придобиване на статут на несменяемост на съдия Ванина Колева и за повишаване на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС“ за съдиите Калинка Иванова Илиева – Пандохова и Калин Радков Куманов.

На съдиите от Първо отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2021 г. няма наложени дисциплинарни наказания.

През 2021 г. със съдиите от Първо отделение на АССГ са работили 14 съдебни помощници, като част от тях работят и със съдии от Трето отделение на съда. През 2021 г. в Първо отделение са постъпили общо 2684 броя първоинстанционни дела, разпределени по материи, както следва:

- 769 броя са делата от група Данъчно-осигурителен процесуален кодекс. В посочения брой попадат материите: ДОПК – 389 броя, Закон за митниците - 55 броя, Закон за акцизите и данъчните складове – 10 броя и група ДОПК2 – 315 броя. Тези данни касаят единствено постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като изброените материи се разглеждат и от съдиите в Трето отделение на съда. В броя на делата не се включват исканията за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл. 75 ДОПК, които се разглеждат от съдиите от трите отделения на АССГ;

- 166 броя са делата от група Закон за държавния служител, от които: по Закон за министерството на вътрешните работи - 81 броя; по Закон за държавния служител - 72 броя; по Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България - 10 броя; по Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ - 2 броя и по ЗОБВВПИ – 1 брой. Посоченият брой касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като изброените материи са споделени с Второ отделение на съда;

- 472 броя са делата от групи Закон за убежището и бежанците (243 броя) и Закон за чужденците в Република България (229 броя);

- 426 броя са делата от група ЗОДОВ (в тази група са и делата по чл. 284 ЗИНЗС);

- 143 броя са жалбите срещу подзаконовни нормативни актове;
- 31 броя са делата по чл. 304 АПК;
- 670 броя са частните административни дела. Посоченият брой касае постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдиите от Трето отделение на съда;
- 3 броя дела по Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража;
- 2 броя дела по Закон за движението по пътищата и 1 брой дело от група „АПК“;
- 1 брой дела по Кодекса за социалното осигуряване;
- 1 броя дела по Закона за държавната собственост;

От гореизложените данни се установява, че през 2021 г. е налице тенденция в запазване броя на образуваните първоинстанционни дела в Първо отделение (2 684 бр.) спрямо тези от 2020 г. (2 788 бр.), като е налице намаление само със 104 броя, което до голяма степен се дължи на по-малко постъпили дела от групите Закон за убежището и бежанците и Закон за чужденците в Република България – 59 броя дела по-малко в сравнение с 2020 г. (496 бр.) и постъпили дела по ЗОДОВ, където намалението е със 70 броя в сравнение с 2020 г. (496 бр.), като продължава тенденцията в намаление на исковете по чл. 284 от ЗИНЗС.

Налице е увеличение в броя на постъпилите дела в група ДОПК – с 51 броя и в група жалби срещу подзаконовни нормативни актове – със 129 броя, което се дължи на множеството жалби срещу Заповеди на министъра на здравеопазването, издавани във връзка с мерките по време на извънредното положение. Увеличен е и броят на делата по чл.304 от АПК – от 18 броя през 2020 г. на 31 броя през 2021г.

Броят на постъпилите през 2021 г. в отделението дела е 2684. Приключилите в Първо отделение първоинстанционни дела са 2862. От тях с решение са приключили 2140 дела, а с определение – 722 дела. Останалите несвършени в края на годината дела са 1144 броя.

Въпреки сложността и разнообразието на материите, разглеждани в отделението, 68.41% от приключилите дела са разгледани в тримесечен срок. Тук е налице подобрене спрямо миналия отчетен период 2020 г., когато 63,81% от приключилите дела са разгледани в тримесечен срок.

През 2021 г., върнати в Първо отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 554 броя дела;
- отменени 171 дела;

- частично отменени 90 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 136 броя дела;
- отменени 68 дела;
- частично отменени 3 бр. дела.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Първо отделение на АССГ, считам че и през 2021 г. в отделението продължава тенденцията за приключване на делата в разумни срокове, въпреки липсата на нормални битови условия за работа и неритмичния достъп до работните места, вследствие продължаващата епидемиологична обстановка в страната.

През отчетния период първо отделение е с най-малко на брой реално заети съдебни състави.

В Първо отделение 18 са съдиите, работили през цялата година на 100% натовареност. Разпределените първоинстанционни и касационни дела (които са 3435 броя) са средно по 191 броя.

От тези данни е видно, че натовареността на отделението продължава да е висока, тъй като разпределеният брой дела на съдия е близък до броя на работните дни (249) през годината, като следва да се има предвид, че в работното си време съдиите дават дежурства, обработват доклад в закрити заседания, заседават в първоинстанционни и касационни открити съдебни заседания.

## **2. Второ отделение**

През 2021 г. Второ отделение на АССГ започна с 25 състава, а именно 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 38, 39, 40, 41, 48, 50, 52, 53, 56, 58, 59, 68 и 72.

През годината отсъстващи съдии за дълги периоди не е имало.

Командирана във ВАС е била съдия Мария Велкова Николова, считано от 10.09.2019 г. до 15.03.2021 г.

Съдия Полина Величкова – съдия в Софийски районен съд, със Заповед на № 1532/12.06.2019 г. на Председателя на ВАС е командирована в АССГ, считано от 17.06.2019 г. на мястото на незаета длъжност.

Съдия Ева Пелова - Трифонова – съдия в Софийски районен съд, е командирована в АССГ със Заповед на № 2260/09.10.2020 г. на Председателя на ВАС, считано от 13.10.2020 г. на мястото на съдия Десислава Стоева. Съдия Пелова – Трифонова пое 72 – ри състав на Второ отделение.

Съдия Адриан Динков Янев – съдия в Районен съд – Перник, е командирован в АССГ, считано от 15.02.2021 г. със Заповед на №

383/12.02.2021 г. на Председателя на ВАС. Съдия Янев – поема 37 – ри състав, Второ отделение

Съдия Юлиан Киров – съдия в Административен съд – Враца, е командирован в Административен съд София – град, считано от 18.01.2021 г. със Заповед на № 143/13.01.2021 г. на Председателя на ВАС. Съдия Киров – поема 37-и състав, Второ отделение. Командироването на съдия Киров е прекратено, считано от 15.02.2021 г. със Заповед № 198/25.01.2021 г. на Председателя на Върховния административен съд.

През 2021г. четирима съдии от II отделение са напуснали АССГ: Мария Велкова Николова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г., Любка Петрова Петрова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г., Бранимира Митушева - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 15.03.2021 г. и Весела Стоянова Николова - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 23.07.2021 г.

През 2021 няма съдии постъпили във Второ отделение на АССГ, както и съдии преместили се от Второ отделение на АССГ в други отделения в съда.

През 2021 г. във Второ отделение на АССГ няма открити нови състави.

В края на 2021 г. във Второ отделение на АССГ има 26 състава, от които 3 състава (24-и, 30-ти и 50-и) са незаети.

С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 28/13.07.2021 г. на основание чл. 160, във връзка с чл. 168, ал. 2 от ЗСВ съдия Зорница Дойчинова е назначена на длъжност „заместник на административния ръководител – зам. председател“. Встъпила е в длъжност на 15.07.2021 г.

През 2021 г. година по предложение на председателя на АССГ е приключила процедурата за придобиване „статут на несменяемост“ за съдия Цветанка Паунова.

В отделението няма съдии с наложени дисциплинарни наказания.

На съдиите от Второ отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2021 г. със съдиите от Второ отделение на АССГ са работили 7 съдебни помощници.

По материя са постъпили 3693 дела в отделението, както следва:

- 491 броя са делата по ЗУТ;
- 126 броя са делата по ЗКИР;

- 12 броя са делата по ЗСПЗЗ;
- 71 броя са делата по ЗДС;
- 187 броя са делата по ЗОС;
- 5 броя са делата по ЗМСМА;
- 5 броя са делата по Закона за техническите изисквания към продуктите;
- 78 броя са делата по Закона за защита от дискриминация;
- 19 броя са делата по Закона за защита на потребителите;
- 117 броя са делата по ЗЗЛД;
- 26 броя са делата за лицензи;
- 249 броя са делата по ЗДОИ;
- 278 броя са делата по ЗОДОВ;
- 132 броя са делата по ЗМГО;
- 65 броя са делата с ответник НЕЛК;
- 409 броя са ЧАД, разгледани във Второ отделение;
- 781 броя са делата по АПК, разгледани във Второ отделение;
- 11 броя са делата по чл. 304 от АПК;
- 200 броя са делата по жалби срещу актове на СОС;
- 8 броя са делата срещу Комисията по прозрачност към МС по ЗЛПХМ;
- 6 броя са делата срещу проведени конкурси за хабилитиране на лица по Закона за развитие на академичния състав;
- 34 броя са делата по Закона за опазване на околната среда;
- 99 броя са делата срещу административни актове на Здравната каса;
- 22 броя са делата по Закона за здравето;
- 217 дела по ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВС, ЗДсл, ЗЗКИ, ЗОБВВПИ /споделена материя с I отделение в ново съотношение, съобразно решение на ОС на АССГ/;
- 9 бр. са делата по Административна услуга;
- 27 бр. дела, свързано с Изборния кодекс;
- 1 брой са делата по ЗИНЗС;
- 8 броя са делата по ЗКОНПИ.

И през тази календарна година 2021 г. се запазва тенденцията за висока натовареност на съдиите от II отделение, като е налице незначителен спад в делата /от 67 броя/ спрямо предходната 2020 г. За сравнение през 2020 г. са постъпили 3760 дела за разглеждане във второ отделение, а през 2021 г. делата за 3693, който брой съответства на делата постъпили през 2017 г. /3692/.

Забелязва се увеличение на делата по основната за отделението материя ЗУТ – 491 броя, спрямо 457 за 2020 г. Двойно увеличение има и по отношение на делата по Закона за опазване на околната среда, по Изборния кодекс, делата срещу актове на СОС, както и административните услуги. Двойно са се увеличили делата по Изборния кодекс, което е обяснимо с проведените в страната три пъти избори за народни представители през 2021 г. Увеличение има и в делата срещу актове на Здравната каса, което е свързано с увеличението в работата на болниците, поради епидемията от Ковид 19 и съответно увеличения брой проверки.

Значително намаление в броя на делата се забелязва в следните групи: Закона за отговорността на държавата и общините за вреди и Закон за достъп до обществена информация, които са намалели наполовина спрямо 2020 г.

В останалите групи дела се забелязва леко увеличение или задържане в броя на делата, по обясними с политическите промени в страната причини. Запазването на сравнително големия брой на делата по отношение на Закона за здравето са свързани в голямата си част с оспорване на наложените принудителни административни мерки по време на извънредното положение и продължаващата и до момента извънредна обстановка в страната.

Броят на постъпилите през 2021 г. в отделението дела е 3693. Броят на приключилите в отделението дела е 3778. От тях 2382 са разгледани в тримесечен срок, което е 63.05% от делата, приключени през годината. С решения са приключили 2246 дела, а 1532 - с определения, с които производството е прекратено или спорът е разрешен по същество, на основанията, предвидени в специалните разпоредби на АПК. Неприключените административни дела в отделението в края на годината са 1530.

През 2021 г., върнати в Второ отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 605 броя дела;
- отменени 289 дела;
- частично отменени 52 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 315 броя дела;
- отменени 122 дела;
- частично отменени 9 бр. дела.

Работните дни за 2021 г. са 249, а разпределените първоинстанционни и касационни дела на съдиите от Второ отделение са средно **212** броя, (изчислено разпределение между 22 съдии, работили през цялата година на 100% натовареност и постъпили 984 КНАХД /916/ и КД /68/, и 3693 АД). От посоченото е

видно, че натовареността на отделението продължава да е висока, тъй като разпределеният брой дела на съдия е почти равен на броя на работните дни през годината. Следва да се има предвид, че в работното си време съдиите дават дежурства, обработват доклад в закрити заседания, заседават в първоинстанционни и касационни открити съдебни заседания. Следва да се отчете и обстоятелството, че поради повишаването на трима съдии от АССГ в съдии във ВАС, считано от 15.03.2021 г. /за съдиите Петрова и Митушева/ и 23.07.2021 г. /за съдия Николова/, бяха преразпределени около 200 броя дела, което допълнително натовари съдиите от отделението.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Второ отделение на АССГ през 2021 г. се вижда, че продължава тенденция за приключване на делата в разумни срокове, въпреки липсата на нормални условия за работа и ограничения достъп на съдиите до работните им места.

Изработените коефициенти за оценка на тежестта на делата от ВСС все още имат множество пропуски и резултатите от системата за изчисление на релевантна статистическа стойност не са обективни, поради което и не са взети предвид при изготвяне на настоящия доклад. Те ще са обект на обсъждане, анализ и предложения в отделението и през новата 2022 година.

Продължава тенденцията за неравномерно натоварване на съдиите вътре в отделението, чрез използване на системата за случайно разпределение, видно от справките за натовареността по брой дела. Към настоящия момент този проблем не е преодолян.

### **3. Трето отделение**

През 2021 г. Трето отделение на АССГ започва работа с 25 съдебни състава, водени от 25 съдии. Това са съставите: 2, 7, 8, 11, 13, 16, 17, 34, 36, 45, 46, 49, 51, 54, 55, 60, 61, 62, 63, 66, 70, 71, 73, 74 и 75 състав.

През 2021 г. няма съдии, преместили се от Трето отделение на АССГ в други отделения в съда.

През 2021 г. в Трето отделение на АССГ се е преместил 1–ви състав от I отделение на съда. В края на годината в Трето отделение на АССГ има 26 състава.

През отчетния период съдия Маргарита Димитрова Йорданова – Цвяткова – до 31.12.2021 и от 25.11.2020 г. съдия Елица Мичева Райковска, отсъстваха поради използване на отпуск по майчинство.



През 2021 г. във Върховния административен съд е командирована съдия Десислава Стоева от Трето отделение, считано от 23.04.2018 г. на незаета бройка до 05.04.2021 г.

През 2021 двама съдии от III отделение са напуснали АССГ - Десислава Радославова Стоева - повишена в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 05.04.2021 г. и Добромир Андреев Андреев - повишен в длъжност „съдия“ във ВАС, считано от 23.07.2021 г.

През 2021 г. продължава командироването на съдиите Радина Карамфилова – съдия в Административен съд – Благоевград, командирована със Заповед № 2399/18.12.2018 г. на Председателя на ВАС, считано от 02.01.2018 г. на незаета длъжност, която води 70-и състав; Георги Тодоров Бозуков – съдия в Районен съд - Сливен, командирован със Заповед на № 2842/22.11.2019 г. на Председателя на Върховния административен съд, считано от 25.11.2019 г. на незаета длъжност, който води 71 – ви състав, Атанас Николов Николов – съдия в Софийски районен съд, командирован в АССГ със Заповед № 2363/19.09.2018 г. на Председателя на Върховния административен съд, считано от 01.10.2018 г. на незаета длъжност, който води 54 – ти състав, Елеонора Здравкова Попова - Христова – съдия в Софийски районен съд, командирована със Заповед № 3165/13.12.2018 г. на Председателя на Върховния административен съд, считано от 17.12.2018 г. на мястото на незаета длъжност, която води 73 – ти състав, Христо Милков Минев – съдия в Районен съд - Варна, командирован в АССГ, считано от 01.06.2020 г. на мястото на съдия Славина Владова със Заповед на № 1214/28.05.2020 г. на Председателя на ВАС. Поема 74 –ти състав – Трето отделение. Силвия Андреева Житарска – съдия в Районен съд – Бяла Слатина, командирована в АССГ, считано от 01.07.2020 г. на мястото на съдия Юлия Тодорова със Заповед на № 1436/30.06.2020 г. на Председателя на ВАС. Поема новосъздаден 75 –ти състав – Трето отделение.

През 2021 г. в III отделение на АССГ, считано от 01.06.2021 г. с решение на СК на ВСС по Протокол № 21/01.06.2021 г. на длъжност „съдия“ е възстановен Евгени Борисов Стоянов след изтичане на мандата му като заместник министър на правосъдието. Съдия Стоянов поема 45–ти състав в Трето отделение на АССГ.

През 2021 г. няма съдии, преместили се от Трето отделение на АССГ в други отделения в съда. В Трето отделение на АССГ се е преместил 1 – ви състав от I отделение на съда.

През 2021 г. не са правени предложения на председателя на АССГ за откриване на процедури за атестиране и повишаване в ранг на съдии от Трето отделение.

През 2020 г. няма наказани съдии от Трето отделение, както и такива, по отношение на които да са образувани дисциплинарни производства. Няма поощрени и наградени съдии от Трето отделение.

На съдиите от Трето отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежемесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2021 г. в Трето отделение са постъпили общо 3899 броя първоинстанционни дела, с 219 бр. повече от 2020 г., когато същите са били 3680 бр., разпределени по материи, както следва:

- общо 1010 броя са делата от следните групи: Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (514 бр.), Данъчно-осигурителен процесуален кодекс 2 (407 бр.), Закон за митниците (79 бр.) и Закон за акцизите и данъчните складове (10 бр.). Посоченият брой дела касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като изброените материи се разпределят и на съдии от Първо отделение на съда. В тази група не се включват исканията за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл. 75 от ДОПК, които се гледат от съдиите и от трите отделения на АССГ.

- общо 69 броя са делата от следните групи: Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (33 бр.), Закон за съдебната власт (30 бр.), Закон за Министерството на вътрешните работи (3 бр.), Закон за ДАНС – 1 брой, Закон за държавния служител 2 броя.

- общо 495 броя са делата от група „Други административни дела“, като в това число са делата от група Административнопроцесуален кодекс (69 бр.), Закона за движение по пътищата (297 бр.), Закона за българските лични документи (16 бр.), Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража (113 бр.), иски по ЗОДОВ (4 бр.), Закон за устройство на територията (2 бр.) и Закон за държавната собственост (5 бр.).

- общо 548 броя са делата от група Кодекс за социалното осигуряване (432 бр.), Закона за социалното подпомагане (78 бр.), Закона за хората с увреждания (23 бр.) и Закона за семейните помощи за деца (15 бр.);

- 192 броя са жалбите срещу подзаконови нормативни актове – със 176 повече от предходната година;

- 14 броя са делата по чл. 304 от АПК;

- 772 броя са частните административни дела. Посоченият брой касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдии от Първо отделение на съда;

- 426 броя са делата по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

- 216 броя са делата по Закон за енергетиката.

- 145 броя са делата, образувани по жалби срещу актове на Държавен фонд „Земеделие“.

- Във връзка с преминаването през 2018 г. на съдия от Първо в Трето отделение и в следствие на изгубен спор за подсъдност, трябва да се отчете и 1 бр. дело по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Следва да се има предвид и 1 бр. брой дело по Закона за общинската собственост.

Приключените в Трето отделение първоинстанционни дела са 3662, което е с 311 приключили дела повече от предходната година. От тях с решение са приключили 2626 дела, а с определение 1036 дела. Останалите несвършени в края на годината дела са 1036 броя. Запазва се тенденцията от миналата годна, че делата в отделението са с все по-голяма фактическа и правна сложност, което от своя страна, редом с огромния им брой, затруднява работата на съдиите допълнително. Въпреки прекомерната натовареност и извънредните условия, и броя на приключилите в отделението дела, 60.02% (2198 бр.) от тях са разгледани в тримесечен срок. През 2021 г. разгледаните от съдии в Трето отделение касационни дела са 1259 бр.

През 2021 г., върнати в Трето отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 503 броя дела;

- отменени 253 дела;

- частично отменени 42 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 150 броя дела;

- отменени 83 дела;

- частично отменени 5 бр. дела.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Трето отделение на АССГ през 2021 г. може да се отчете продължаващата от предходни години положителна тенденция за приключване на делата в разумни срокове, въпреки прекомерната натовареност. Добрата работа на отделението личи и от съотношението между броя на потвърдените и отменени актове.

#### **4. Тричленни и касационни състави**

Постъпилите дела на тричленни състави през 2021 г. са 2772 броя, като за отчетния период свършените дела са 2715 броя, като общо за разглеждане са 3453 дела. В процентно отношение

свършените дела спрямо новообразуваните за годината дела и несвършените 681 дела от предходния период са 78.63 %.

#### **IV. Проблеми и добри практики в правораздавателната дейност**

И през изминалия отчетен период продължи тенденцията жалби да постъпват директно в съда без да са окомплектовани с административните преписки. Продължават затрудненията и при работата с вещи лица, вече не само в сектора медицински експертизи. Пропуските в нормативната уредба на отношенията допринася за усложненията при назначаване, изготвяне, приемане и заплащане на експертизите, както и тяхната оценка. Въпреки приетата Наредба през 2015 г. при работата с вещите лица не се констатира положителен ефект, какъвто беше предвиждан. Още повече се усложни обстановката при продължаващата извънредна епидемична обстановка. Въпреки усилията на съдиите да не се нарушава нормалният ритъм на работа, огромни затруднения се срещат в своевременното изготвяне на заключенията и изслушването на вещи лица в открити съдебни заседания.

Отново, както и през предходните години, от посочените по-горе числа е видно, че новопостъпили дела през 2021 г. са повече от броя на работните дни през годината, без да се вземат предвид полагаемите им се дни платен годишен отпуск, както и дните, в които те заседават с първоинстанционни и касационни дела, дните на дежурство и времето, необходимо за обработване на доклада. Разнообразието в материите на делата, техният обем, наред с огромния им брой, затруднява работата на съдиите допълнително. Въпреки това съдиите проявяват изключителна отговорност и полагат свръхусилия с оглед постановяване на съдебните актове в разумни срокове и спазването на разписаните процесуални срокове. АССГ продължава да е от малкото български съдилища, които на практика хармонизират българското правораздаване, прилагайки пряко европейски правни норми и чрез отправяне на мотивирани и допустими преюдициални запитвания до Съда на Европейския съюз в Люксембург.

Промяната в подсъдността и компетентността, ни изправят и пред все по-нови и нови спорове, каквито до момента не са били разглеждани. Това създава необходимостта от допълнително обучение и повишаване на квалификацията на съдиите.

Огромната натовареност на всички съдии и от трите отделения, наред с посочените затруднения на съдиите, създадени от ограничения достъп до сградата на съда, с оглед епидемичната

обстановка в страната през 2021 г., водещ до невъзможност да се изпълняват служебните задължения на определените работни места, и представляващ препятствие за ежедневна комуникация помежду ни и със съдебните служители, не попречиха при нужда работата на отсъстващ поради неработоспособност, командироване или друга причина съдия, да бъде поемана срочно от колегите. Неоспорим факт, който сам по себе си красноречиво говори за професионализма и високия екипен дух на съдиите и съдебните служители, работещи в АССГ.

#### **V. Съдийско самоуправление, европейски обмен на опит и дейност на Административен съд София-град за повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители**

През изминалата 2021 г. отново бе невъзможно да се запази утвърдената практика да се провеждат редовни събрания на съдиите в отделенията, на които да бъдат обсъждани спорни в съдебната практика въпроси, с оглед еднаквото им решаване, констатиране на противоречива практика на ВАС по определени групи дела, както и такива, свързани с организацията на работа в отделенията.

През 2021 бе затруднено и регулярното провеждане на Общи събрания на съдиите от АССГ, на които да се поставят за разглеждане не само въпросите от компетентност на събранието, но и такива от компетентност на административния ръководител, с цел обсъждането им и съобразяване с колективната воля при взимането на важните организационни и управленски решения. Въпреки всичко, общо събрание беше проведено, на което се представиха кандидатурите за заместник-председатели на АССГ. Категорично мога да заявя, че в АССГ е утвърден, работи и дава отлични резултати модел на съдийско самоуправление, който значително изпревари във времето последвалите законодателни промени в тази насока. Освен, че този модел в изключителна степен подпомага дейността на административното ръководство на съда, но едно от най-важните му проявления е, че способства за съхраняване на добрия колегиален дух, прави всички съдии съпричастни към проблемите, възникващи ежедневно в най-големия и натоварен административен съд и още по-отговорни за решаването им.

Въпреки високата натовареност на съдиите и съдебните служители, през 2021 г. те продължиха да използват всички възможности за обучение и повишаване на квалификацията си, въпреки въведената в страната и света извънредна епидемиологична обстановка, свързана с разпространението на COVID–19 през 2021 г. Периодично посещаваха обучения и семинари в България и чужбина, като много от колегите преминаха на вариант онлайн обучения, за които не винаги има издаден документ за това, и при възможност посещение в отделни промеждутъци на семинарни занятия. Провежданите в България бяха организирани от Националния институт на правосъдието (НИП) и Асоциацията на българските административни съдии. Проведените в чужбина не засягат бюджета на АССГ, тъй като са финансирани по различни програми и проекти, за които съдиите кандидатстват самостоятелно или са определени от НИП.

В чуждестранните обучения, взеха участие съдиите Камелия Стоянова, Диана Стамболова, Николай Ангелов, Петя Стоилова, Калина Пецова - гр. Трир – Германия, Милена Славейкова, гр. Щутгард – Германия, Красимира Милачкова, гр. Трир, Германия, гр. Коимбра, Португалия и гр. Загреб, Хърватия.

През изминалата година като лектори в различни обучения взеха участие съдиите Татяна Жилова, Николай Ангелов и Деница Митрова.

В чуждестранните обучения, взеха участие съдебните служители на АССГ в гр. Трир, Германия - Анна Зоксимова, Борислав Петровски, Лилия Берова, Мая Иванова и Наталия Папазова. Участие в онлайн семинари взеха участие и други служители от АССГ.

Като лектор в обучения по програми на НИП взе участие Анна Зоксимова – съдебен администратор.

През 2021 година, отново поради въведените противоепидемични мерки в страната, не се проведе ежегодния Ден на отворените врати. Поради същите обстоятелства беше отложено и провеждането на стажантска програма за обучение на студенти, по специалност „право“, основана на сътрудничеството между АССГ и СУ, както и АССГ и УНСС.

И през 2021 година, благодарение на добрата организация, въпреки ограниченият достъп на съдии, служители и граждани в съда, се провеждаше задължителният стаж на завършилите специалност „право“.

## **VI. Сграден фонд, информационно-технологично и техническо осигуряване**

С решение по протокол № 39/27.10.16 г. от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, от същата година на административния ръководител на АССГ бе възложено правото на стопанисване на сградата, в която се помещават АССГ и Инспекторатът към Висшия съдебен съвет.

На АССГ са предоставени за ползване четири етажа от административна сграда с административен адрес в гр.София, ул.“Георг Вашингтон“ № 17, в които се включват партер, мецанин, първи и втори етаж. Общата използвана площ е 1484,80 кв.м., като в това число и влизат съдебните зали и архив в подземие то на сградата с площ 270 кв.м. Съдебните зали са шест на брой с обща площ от 177 кв.м., кабинетите за съдиите са 28 броя, а работните помещения за съдебните служители са общо 21 броя (за 198 и 1/2 служители). Чистата използвана площ от магистратите е 445 кв.м. или средно по 6,54 кв.м. на човек, а чистата използвана площ за съдебните служители е 662 кв.м. или средно по 3,44 кв.м. на човек.

И през 2021 г., както беше и през изминалите години, проблемът със сградния фонд на АССГ и безопасността с работни помещения продължи да стои все така осезаемо. В почти всички работни кабинети, съдиите работят по трима и това неминуемо води до влошаване на условията на работа. При съдебните служители ситуацията е идентична. В служба „Съдебни помощници“ са настанени 19 служителя в едно помещение. В две от помещенията на съдебните секретари са настанени по 11 служители. Тези условия на труд, обективно и ежедневно затрудняват работата на най-натоварения административен съд в страната, особено с оглед въведените противоепидемични мерки, в които се изисква наличието на разстояние, с цел намаляване от риска за разпространение на вируса на Ковид-19.

През отчетната година беше извършен частичен ремонт на втори етаж, като бяха преобоядисани всички работни кабинети и коридора, който на който беше сменена подовата настилка с ламиниран паркет. Сервизните помещения също бяха частично реновирани. Всички съдебни зали, както и прилежащите коридори на етаж мецанин бяха преобоядисани.

През изминалата година бяха сменени всички работни столове на съдиите и частично на съдебните служители, много от които са били закупени още през 2007 г.

През 2021 г. бе решен и един дългогодишен проблем със западната фасада на сградата. При извършения ремонт от МП след закупуване на сградата, прозорците по цялата западна фасада не са били „обърнати“. С помощта на алпинисти се постави частично хидроизолация, както и алуминиеви профили по первазите. Така се предотвратиха течовете в работните кабинети в тази част на сградата.

Въпреки всички извършени до момента възможни преустройства и ремонти, продължава да стои на дневен ред въпросът с нормализиране условията на труд на съдиите и съдебните служители. Крайно недостатъчен и окончателно изчерпан е броят на работните помещения, кабинетите и на съдебните зали. Обособените такива отдавна не отговарят на нормативните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд.

Както е известно с години наред, предоставената ни част от сградата, в която се помещаваме заедно с Инспектората към ВСС, е без никакви възможности да ни осигури нормална и здравословна работна среда. Провеждането на съдебни заседания в съществуващите шест съдебни зали е изключително затруднено, граничещо с невъзможното.

Съдиите и служителите от АССГ са поставени в невъзможни и изключително нездравословни условия на труд, а по този начин ,не само че затруднява изпълнението на преките им задължения, но застрашава здравето им, накърнява чувството им за справедливост и очевидно ги дискриминира. Не е без значение за авторитета на съдебната власт и фактът, че АССГ е представителен съд, посещаван от много европейски магистрати и представители на



значими институции. Те са шокирани от лошите и крайно неподходящи битови условия, в които са принудени да работят съдиите и съдебните служители от този съд.

В края на 2021 година, АССГ разполага с 219 броя компютърни конфигурации, 5 броя лаптопи, 63 броя принтери, 35 броя мултифункционални устройства, 45 броя скенери, 5 броя сървъри и 17 броя UPS.

Всяко работно място на съдия и съдебен служител е обезпечено с техника, но това не променя факта, че голяма част от нея е морално остаряла, инсталирането на актуални операционни системи е невъзможно, а извършването на ремонти е крайно нецелесъобразно. Но приетата практика от ВСС е подмяна на компютърната и друга техника да се извършва след като са били в експлоатация 10 години. Ежегодно в края на годината се получават писма, с които се указва на административните ръководители, че искания, които не са свързани с неотложна необходимост няма да бъдат разглеждани.

В съдебните зали има изградена система за аудиозапис, която улеснява в голяма степен съдиите и съдебните секретари при изготвяне на съдебните протоколи и свежда до минимум вероятността за пропуски в тях.

И през 2021 година съдът разполага с три броя служебни автомобили.

В края на 2021 г., чрез промени в Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, съдът беше лишен от възможността за използване на служебен абонамент на уличното платно пред сградата, който бе използван с цел паркиране на служебните автомобили, както и на конвойни автомобили на Главна дирекция „Съдебна охрана“. Допускането на паркиране на автомобили при свободен достъп при почасово паркиране пред сградата на съда, затрудни не само осигуряването на достъп на конвоиращите автомобили на „съдебна охрана“, а създаде и предпоставки за застрашаване сигурността и безопасността на граждани, страни по дела, съдии, прокурори и служители, както и на съдебната сграда изцяло, като създаде реална предпоставка за инциденти. Служебните автомобили на съда се паркират на улицата, тъй като в гаража, прилежащ към сградата, паркират

всички автомобили на ИВСС, а АССГ ползва само едно място. В тази връзка през месец ноември 2021 г. беше стартирана процедура с искане до кмета на СО и ЦГМ, с цел обособяване на зона за сигурност и буферна зона за осигуряване на безопасността и охраната на сградата на съда. По този начин ще се осигури и безпроблемен достъп на страните по дела с лишени от свобода, които биват транспортирани от Затвора и затворнически общежития в София, както и мигранти и бежанци, които са под особен режим на придвиждане. Транспортирането и конвоирането на тези лица се осъществява от Главна дирекция "Охрана" и Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" на Министерството на правосъдието, както и Дирекция „Миграция“ към Министерство на вътрешните работи, с микробуси, за които е необходимо голямо пространство пред съда и безпроблемно паркиране.

Наличието на всички тези обективни битови проблеми, решаването на които не е от наша компетентност, ежедневно затрудняват работата на съда и са на път дори да я блокират.

## **VII. Работа с медиите**

И през 2021 г. продължи утвърдената в годините практика да се издава медиен бюлетин в електронен вариант, в който служителят „връзки с обществеността“ в АССГ успява да събере журналистически публикации и информация, имащи отношение към работата на съдебната система.

По всички поставени въпроси от представители на медиите по дела, представляващи обществен интерес, незабавно се извършват необходимите справки, взема се становището на съответния съдия-докладчик, в случаите когато интересът е към конкретно дело, и се отговаря своевременно.

## **VIII. Проверки и констатации**

Във връзка с проверка, възложена със заповед № ВСС-24-48/05.10.2021 г. на главния инспектор на ИВСС, бе извършена проверка по спазването на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата по административни дела в АССГ а

периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. В Акта за резултатите от проверката на ИВСС изх. № ВСС-21-48/09.11.2021 г. бе констатирано, че за 2020 г. в АССГ са спазени разпоредбите на чл. 80 от ПАС и не са констатирани нередовности или нарушения.

През 2021 г., с решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 14/27.04.2021 г., съдия Жанета Малинова е поощрена на основание чл. 303, ал. 2, т. 2, буква „б“ и чл. 303, ал. 3, т. 1 от ЗСВ, с отличие личен почетен знак втора степен – „сребърен“, както и с парична награда в размер на 1000 (хиляда) лева за безупречно и високопрофесионално изпълнение на служебните задължения по всички показатели за постигане на бързина и качество на постановените актове.

## **IX. Финансова дейност**

Финансовата дейност и през изминалата 2021 г. се осъществяваше при спазване на получаваните указания от Висшия съдебен съвет, вътрешните правила и изградената система за финансово управление и контрол (СФУК), в изпълнение на Закона за финансово управление и контрол (ЗФУК). В тази връзка са въведени и утвърдени със заповеди на председателя всички Вътрешни правила по изискванията на СФУК: правила за счетоводната политика, правила за документооборота, за счетоводните и финансови документи и система за полагане на двоен подпис под разходните документи, правила относно разходване на бюджетни средства, заприходяване на активи, инвентаризация на активи.

Счетоводната информация се обработва чрез програмен продукт „Конто“, а работните заплати, личен състав и изплащане на възнаграждения на вещи лица, преводачи, свидетели и особени представители, чрез програмен продукт „Аладин“. От 2019 г., държавните такси могат да се внасят и чрез инсталираното ПОС терминално устройство в съда.

Приходите по бюджета за 2021 година на АССГ са 379 188 лева, от тях 372 638 лева държавни такси, 2 465 лева глоби и 4 085 лева други приходи.

Извършените разходи за 2021 година са 13 086 999 лева, като с най-голям относителен дял са тези за заплати, които съставляват 71% от общите разходи за годината, съответно по другите показатели - за други възнаграждения и плащания на персонала – 9,4%, за осигурителни вноски – 16,3 %, за издръжка и платени данъци и такси – 3,3%.

## **X. Администриране**

И през изминалата 2021 г., освен текущите, ежедневни заповеди, свързани с разрешаването на отпуски, командироване на съдии за обучения, замествания на отсъстващи съдии в съответните състави и т.н., регулярно са издавани и актуализирани заповеди, утвърждаващи правила, свързани с оптимизиране дейността на съда и такива, които са задължителни по-силата на нормативен акт.

## **XI. Заключение**

През отчетната година продължава да е налице съществена разлика между натовареността на АССГ и тази на другите административни съдилища. Административен съд София-град продължава да бъде най-натовареният административен съд в страната, в който са концентрирани тежките и многобройни първоинстанционни дела.

Както всяка година досега, най-сериозно препятствие пред нормалното функциониране на АССГ все по-осезаемо се очертава липсата на подходящи и дори елементарни условия за труд и за обезпечаване на правораздавателния процес. По необясними причини, значително се забави работата на ВСС по решаване на този проблем, което би позволило на най-големия, натоварен и представителен административен съд, да работи в условия, в които е доказал с труда и духа си, че заслужава да работи.

И през изминалата 2021 година АССГ бе поставен в тежки битови условия за работа, въведените в страната противоепидемични мерки, свързани с разпространението на COVID-19 и правилата и мерките за работа на съдилищата в

условията на пандемия, но въпреки това, съдът функционираше пълноценно, успяваше да гарантира бързо, компетентно и прозрачно правораздаване, продължи утвърждаването си като независим и модерно организиран орган на съдебната власт, прилагащ най-добрите европейски практики и стандарти в правораздаването. Екипността в състава на съдиите и съдебните служители, както и техният професионализъм са основните причини, поради които успяваме да насрочваме и приключваме съдебните производства в разумни срокове и да отговаряме на обществените очаквания за качествено правораздаване.

София,  
февруари 2022 г.

Председател

Радостин Радков